

Gobernabilidad del Recurso Hídrico en Latinoamérica

II Simposio Internacional Aguas Continentales de las
Américas

Elisa Colom de Morán

10 de julio de 2018

Panajachel, Sololá, Guatemala

II SIMPOSIO INTERNACIONAL
AGUAS CONTINENTALES
DE LAS AMÉRICAS



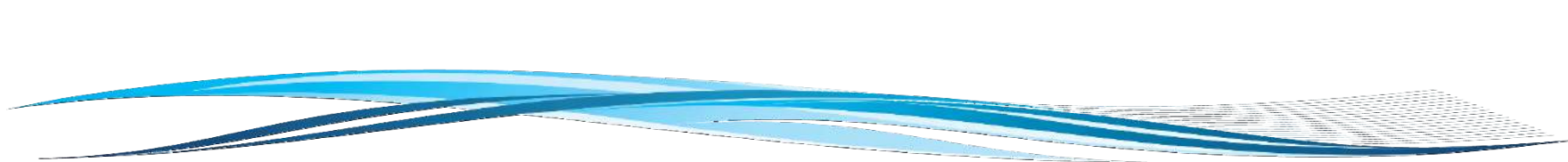
Contenido General

- Gobernabilidad ... concepto en construcción
- Antecedentes históricos
- Antecedentes mediatos
- Antecedentes inmediatos
- Tendencias
- Estado de la gobernabilidad en Latinoamérica



Gobernabilidad, noción general

"La buena gobernabilidad se define como el ejercicio de la autoridad económica, política y administrativa de manejar los asuntos de un país (estado) en todos los niveles y ello comprende los mecanismos, procesos e instituciones, a través de los cuales los ciudadanos y los grupos articulan sus intereses, ejercitan sus derechos legales, cumplen sus obligaciones y resuelven sus diferencias" PNUD, 1998.



Gobernabilidad, noción particular

La gobernabilidad del agua hace referencia al rango de los sistemas políticos, sociales, económicos y administrativos que se establecen para desarrollar y manejar los recursos hídricos y el suministro de agua en los diferentes niveles de la sociedad. (GWP, 2002)

El concepto de gobernabilidad aplicado al agua se refiere a la capacidad social de movilizar energías en forma coherente para el desarrollo sustentable de los recursos hídricos. ... incluye la capacidad de diseño de políticas públicas ... socialmente aceptadas, orientadas al desarrollo sustentable y de efectiva aplicación social. (Solanes y Peña, 2003)

Antecedentes Históricos 1/2

- Civilizaciones antiguas llamadas “hidráulicas”
 - Mesopotamia, ríos Tigris y Eufrates
 - India y Pakistán, el Río Indus
 - China, ríos Yantsé y Amarillo
- Mesoamérica y las civilizaciones precolombinas
 - Deidades, Chaac y Huracán
 - Obras para recolectar, almacenar y distribuir - Tikal
 - La gran sequía maya
- América del sur y las civilizaciones precolombinas
 - Los incas y el ayllu – lo comunitario

Antecedentes Históricos 2/2

- Derechos colectivos de pueblos indígenas
- Derecho de las Indias Occidentales – Imperio Español
 - Bienes realengos, bienes del Rey
- La República, bienes del pueblo
 - Occidente, democracia, capitalismo, propiedad privada
- **Clima, agua, suelo, población y modelos de desarrollo**



Antecedentes mediatos 1/1

- Spota, 1941, derecho de aguas tradicional
 - Naciones Unidas, estudios, asistencia técnica en políticas, legislación e institucionalidad 1970–1990
 - FAO estudios, asistencia técnica en políticas, legislación e institucionalidad 1950-2000 ...
- Clima, agua, suelo, población y modelos de desarrollo**



Antecedentes inmediatos 1/2

- Conferencia de Dublín 1992
 - Conferencia de Río y Agenda 21, Cap. 18 1992
 - Foro Mundial del Agua, Ediciones I a VIII - 1998 a 2018
 - Informes UNESCO, GWP, RIOCI ...
 - ODS - Objetivo 6 y sus metas
 - Foro Económico Mundial - Global Risk Report 2016, 2017, 2018
 - Iniciativa mundial del agua, 2018
- Clima, agua, suelo, población y modelos de desarrollo**

Antecedentes inmediatos 2/2

- GWP - CA / AL, Colom y Ballesteros; y Solanes y Peña, 1998 - 2003 hacia Kioto, III Foro Mundial del Agua
- UICN – Mesoamérica, Aguilar e Iza, 2009
- CEPAL - AL, Embid, Martin, Hanktle y otros, **2015**
- CATHALAC - CA / Caribe, Morán y Colom, 2015
 - **Clima, agua, suelo, población y modelos de desarrollo**



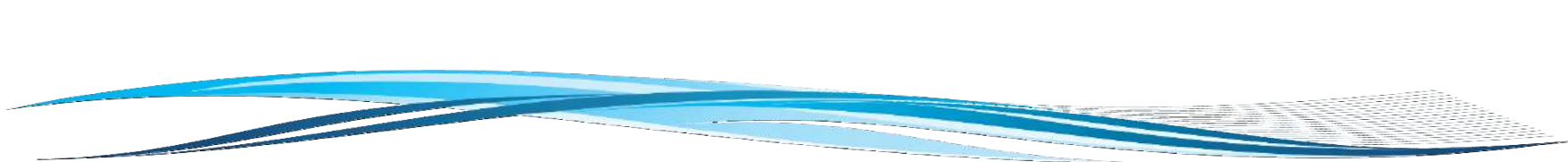
Tendencias políticas 2000 ... 1/2

- El agua como parte de la seguridad nacional
- El gobierno del agua para contribuir al logro de objetivos múltiples de desarrollo nacional, adoptando la seguridad hídrica como fin
- El enfoque integral para la gestión y el gobierno del agua, empleando para actuar / lograr resultados la GIRH, GIRH-C, GIR, GIAU
- Participación ciudadana en el gobierno del agua - usuarios, sectores, grupos vulnerables y público
- Incorporar el derecho humano al agua y el saneamiento



Tendencias políticas 2000 ... 2/2

- Incorporar el derecho a la información, la participación y la justicia al gobierno del agua
- Reivindicar los derechos colectivos de los pueblos indígenas sobre la tierra y el agua
- Adoptar acuerdos internacionales entre estados para convenir el desarrollo de los recursos hídricos de los cursos de agua internacionales y los acuíferos transfronterizos



Tendencias de la ciencia: Visión de desarrollo sostenible

- Desde lo social
 - Derecho humano al agua y el saneamiento
 - Derecho a la información, la participación y la justicia
 - Derechos de grupos vulnerables
- Desde lo económico
 - Participación público / privada y comunitaria
 - Valoración económica y ambiental , PsA, FdA
 - Economía verde, economía circular
- Desde lo hidrológico – ambiental
 - Soluciones basadas en la naturaleza SbN
 - La cuenca de la tierra al mar
 - De la cuenca fluvial, terrestre, a la cuenca atmosférica

Tendencias de la ciencia: especialización de la especialización

- Política, seguridad hídrica
- Jurídica, coherente con el ordenamiento jurídico nacional e internacional
- Multidisciplinaria e integral
 - Estado de derecho y certeza jurídica
 - Valor económico como bien y servicio; economía verde, economía circular
 - Hidrología, Ecohidrología y Ecosociohidrología
- Ciencias del cambio climático - incertidumbre
 - Medidas de adaptación y mitigación
 - Gestión integrada de riesgos
 - Control de la contaminación de la tierra al mar
 - Labores, trabajos y obras: gris, verde y café

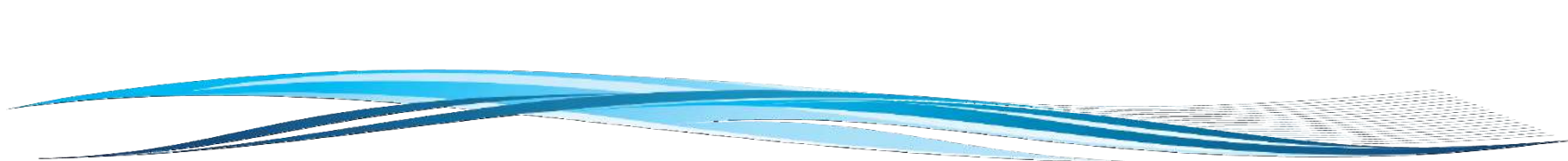
Estado general de la gobernabilidad del agua y sus retos en América Latina

- Tan similar como diferente, por motivos
 - Históricos, Políticos, Sociales, Económicos
 - Clima, fisiografía, hidrología
- Avances varios y asimétricos
 - Modernización de la institucionalidad en México, Perú, Siglos XX y XXI
 - Introducción de institucionalidad especial, Nicaragua, Honduras, 2000 - 2010
 - Plan Nacional de seguridad hídrica 2015-2050, Panamá, 2015
 - ...
- Actividad en progreso constante y permanente



Estado general de la gobernabilidad del agua y sus retos en América Latina

- Enfrentando retos comunes
 - El pasado, el presente y el futuro
 - Modelos de desarrollo diversos ... algunos, enfrentados ...
 - Usos competitivos / bien escaso - alianzas pp – privatización, movilización social
 - Rápido crecimiento de ciudades –GIAU
 - Contaminación de las aguas y deterioro de cuencas
 - Impactos del cambio climático: Incertidumbre del régimen de lluvias, intensidad y frecuencia
 - Actividad en progreso constante y permanente



Elisa Colom de Morán
ESPECIALISTA EN POLÍTICAS, DERECHO Y
LEGISLACIÓN DE AGUAS
CONSULTOR INDEPENDIENTE

ELISA.COLOM@GMAIL.COM

