



Observatorio Económico Sostenible

Lineamientos de Política Pública para la Gobernanza del Agua

Observatorio Económico Sostenible

Guatemala, 10 de julio de 2018

La información contenida en esta presentación no debe tomarse como una versión oficial, avalada por el Gobierno de Guatemala, ni tampoco como la versión final de la investigación sobre Gobernanza del Agua de Parte del OES/UVG/USAID

En colaboración con:



01

Inicio:
Solicitud del
MINFIN, un
esquema de
Gobernanza
del Agua

02

Marco:
Lineamientos
y Principios
de Política de
Agua

03

Modelo de
Gobernanza
Institucional
/social y
económica
(MARN)

Agenda



Observatorio Económico Sostenible

1 Trabajo con el MINFIN y el MARN

La búsqueda de una gobernanza participativa

En colaboración con:



MINFIN - MARN

- Firma de MOU con ambos ministerios para establecer cooperación técnica que ha comenzado este año
- El agua, un bien de dominio público. El rol del MINFIN.
- El agua como un recurso natural. El rol del MARN.
- Una competencia concurrente (con la participación de varios Ministerios)
- Dos temas que están en proceso con los equipos técnicos de los dos ministerios:
 - Gobernanza social/institucional (MINFIN, en validación)
 - Gobernanza económica (MARN, iniciando el diseño)



Observatorio Económico Sostenible

2 Marco de lineamientos y principios sociales y económicos

Para la Gobernanza social e institucional del Agua

En colaboración con:



Investigación sobre Gobernanza

- El Derecho al Agua de Naciones Unidas
- Los Principios de Dublín
 - Los Principios del Global Water Partnership y el BM
 - Documentos de la CEPAL
 - Documentos del BID
- Los Principios de Gobernanza del Agua de la OCDE

Lineamientos iniciales del OES

- Evidenciar la **relación multicausal** entre el agua y el ecosistema
- Conceptualizar al agua como un **bien económico**
- Considerar un **sistema de transacciones** como el mejor medio para distribuir el agua
- Asumir que los **derechos de agua** privada son la norma y no la excepción
- Asumir que el Estado debe actuar **descentralizada y subsidiariamente**
- **Asumir la legislación** ya existente sobre agua en Guatemala
- Evidenciar el **estrecho vínculo** entre el agua y los grupos humanos que beneficia
- Evidenciar que es tan importante el agua que se saca como la que se **devuelve** a los cauces
- Privilegiar la solución **alternativa** de conflictos

Principios propuestos para la Gobernanza

“Reglas y normas que permiten la eficacia, calidad y buena orientación de las intervenciones del Estado”

- Principio **ecológico**: Manejo del territorio en **Cuencas Hidrográficas**
- Principio **económico**: Sistemas **participativos de transacción** del Agua
- Principio **certeza** científica: Una institucionalidad basada en **datos**
- Principio de **transparencia**: la base de la **confianza** en la gobernanza
- Principio de **participatividad**: una construcción **desde lo local**
- Principio de **arbitraje**: la resolución de problemas en lo local por los locales
- Principio **competencias**: el sistema debe tener **responsabilidades** claras



Observatorio Económico Sostenible

Análisis del marco normativo actual y propuesto

Para la Gobernanza social e institucional del Agua

En colaboración con:



Antecedentes políticos y normativos

- 36 propuestas de ley sin consenso (28 oficiales, según el anterior Presidente de la Comisión de Medioambiente del Congreso)
- 2 Políticas de Estado (no puestas en práctica)
- 3 Propuestas de Ley que ha conocido esta legislatura
- Legislación dispersa

Análisis de políticas e iniciativas

País	Gestión territorial en cuencas	Gestión social participativa	Gestión por transacciones de derechos	Gestión de la transparencia	Gestión clara de competencias	Gestión científica de la información	Gestión de resolución por arbitraje
Política Nacional de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos PNGIRH (BID, 2010)	NO HAY GESTION TERRITORIAL POR CUENCAS Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Recuperación de cuencas estratégicas • Gestión Integral • Programa para recuperar la calidad • Sistema Nacional de Protección y Recuperación de las Aguas 	NO SE PROPONE GESTION SOCIAL PARTICIPATIVA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Acuerdos de Paz • Solidaridad • Ampliación de cobertura de agua potable y saneamiento 	NO HAY UNA PROPUESTA DE GESTION DE TRANSACCIONES Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Usos Sectoriales del Agua • Externalidades 	NO HAY GESTION DE LA TRANSPARENCIA PROPUESTA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Planificación hidrológica, regulación y gobernabilidad 	NO HAY GESTION CLARA DE COMPETENCIAS Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • CONAGUA 	NO HAY GESTION CIENTÍFICA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Sistema Nacional de Gestión de Riesgos Hídricos (Sequias e inundaciones) • Otros sistemas (información, derechos y obligaciones, administración, inversión) 	NO HAY GESTION DE RESOLUCIÓN POR ARBITRAJE
Política Nacional del Agua y su Estrategia (Segeplan, 2011)	NO HAY GESTION TERRITORIAL POR CUENCAS Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Cambio Climático • Aguas Internacionales • Conservación y protección de fuentes, bosques, suelos y ríos • Gestión Integral 	NO SE PROPONE GESTION SOCIAL PARTICIPATIVA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Agua Potable para el Desarrollo Humano 	NO HAY UNA PROPUESTA DE GESTION DE TRANSACCIONES Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Sistema Nacional de Inversión Pública del Agua 	NO HAY GESTION DE LA TRANSPARENCIA PROPUESTA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Plan Nacional del Agua 	NO HAY GESTION CLARA DE COMPETENCIAS Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Sistema Nacional de Administración del Agua 	NO HAY GESTION CIENTÍFICA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Sistema Nacional de Gestión de Riesgos Hídricos 	NO HAY GESTION DE RESOLUCIÓN POR ARBITRAJE Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Resolución de conflictos
Iniciativa 5070 Ley Marco del Agua (18 de mayo 2016)	NO HAY GESTION TERRITORIAL POR CUENCAS A Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Agua potable y saneamiento • Contaminación, degradación y carencia de autorización 	NO SE PROPONE GESTION SOCIAL PARTICIPATIVA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Respeto a los derechos indígenas y campesinos • Derecho humano al agua • Consultas a Pueblos Indígenas y comunidades 	NO HAY UNA PROPUESTA DE GESTION DE TRANSACCIONES Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Cantidades mínimas y tarifa vital • Planes, tarifas y registros • Licenciamientos y autorizaciones 	NO HAY GESTION DE LA TRANSPARENCIA PROPUESTA	NO HAY GESTION CLARA DE COMPETENCIAS ANAGUA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Municipalidades y Municipalidades Indígenas se hacen cargo de la gestión 	NO HAY GESTION CIENTÍFICA	NO HAY GESTION DE RESOLUCIÓN POR ARBITRAJE

País	Gestión territorial en cuencas	Gestión social participativa	Gestión por transacciones de derechos	Gestión de la transparencia	Gestión clara de competencias	Gestión científica de la información	Gestión de resolución por arbitraje
Iniciativa 5095 Ley General de Aguas (6 de julio 2016)	NO HAY GESTION TERRITORIAL POR CUENCAS	NO SE PROPONE GESTION SOCIAL PARTICIPATIVA	NO HAY UNA PROPUESTA DE GESTION DE TRANSACCIONES Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Aguas de dominio público • Titulares de derecho • Autorizaciones y licenciamiento otorgados por el MARN (se permiten las transacciones) • Cánones • Usos no comunes • Aprovechamientos integrales 	NO HAY GESTION DE LA TRANSPARENCIA PROPUESTA	NO HAY GESTION CLARA DE COMPETENCIAS	NO HAY GESTION CIENTÍFICA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Registro de aprovechamientos 	NO HAY GESTION DE RESOLUCIÓN POR ARBITRAJE
Iniciativa 5161 Ley del Sistema Nacional de Agua (28 marzo 2017)	<ul style="list-style-type: none"> • La cuenca como modelo participativo por tamaño de usuario • Aguas internacionales • (No uso ecosistémico) 	<ul style="list-style-type: none"> • Autoridades de Vertiente y Cuenca y sus asambleas • Respeto a la gestión de los Pueblos Indígenas 	NO HAY UNA PROPUESTA DE GESTION DE TRANSACCIONES Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Cantidad vital y tarifa mínima • Plan nacional del agua • Permisos y Licencias 	NO HAY GESTION DE LA TRANSPARENCIA PROPUESTA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Hay un consejo técnico asesor compuesto por los pueblos indígenas y el Gobierno (¿?) 	NO HAY GESTION CLARA DE COMPETENCIAS Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Administración nacional del agua • Autoridad nacional del agua • Secretario específico de la Presidencia • (Un modelo de arriba para abajo) 	NO HAY GESTION CIENTÍFICA Propuestas asociadas: <ul style="list-style-type: none"> • Inventarios y catastro • El ente científico es el INSIVUMEH 	NO HAY GESTION DE RESOLUCIÓN POR ARBITRAJE

Fuente: Elaboración propia



Observatorio Económico Sostenible

3 Esquema del modelo de Gobernanza

En base a los principios y lineamientos definidos

En colaboración con:





Pasos siguientes

- Validar el modelo de gobernanza social/institucional
 - Encuesta individual sobre los principios (les enviaremos el LINK de Google Forms)
 - Encuesta general con ASIÉS
 - 4 talleres (Gobierno, Sector Privado, ONGs y Pueblos Indígenas)
 - Grupo focal con expertos nacionales e internacionales
- Desarrollar el modelo de gobernanza económica

Gracias